

MEMORANDO

(582)

Bogotá, D.C.

PARA: JHON JAMER PENAGOS CASTELLANOS
Profesional Universitario Código 219 Grado 18

DE: JAVIER PRIETO TRISTANCHO
Alcalde Local de Kennedy (E)

ASUNTO: Viabilidad de solicitud de modificación contractual. -Aclaración

Respetado Dr. John, cordial saludo.

De manera atenta se solicita a su dependencia la gestión para el trámite respectivo que dé lugar a la modificación contractual del contrato de prestación de servicios CPS 978-2025 celebrado entre el FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE KENNEDY y la TU SALUD H&G SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA S.A.S.

CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS NO. 978-2025	
Proveedor contratista	TU SALUD H&G SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA S.A.S
Objeto del contrato	PRESTAR SERVICIOS TÉCNICOS, PROFESIONALES, ADMINISTRATIVOS Y LOGÍSTICOS PARA ADQUISICIÓN Y ENTREGA DE DISPOSITIVOS DE ASISTENCIA PERSONAL, EN EL MARCO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN 2794 KENNEDY RESPIRA BIENESTAR PARA BENEFICIAR A LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD DE LA LOCALIDAD DE KENNEDY
Duración del contrato	Nueve (09) meses
Fecha de inicio	11/11/2025
Fecha de terminación	10/08/2026
Cuantía del contrato	\$ 2.173.206.000
Modificaciones anteriores contractuales	Adición y prórroga.
Modificación solicitada	Aclaración

CONVENIENCIA Y JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN:

ACLARAR

3. Ajustar el rubro destinado a la adquisición de ayudas técnicas, con el fin de ampliar el presupuesto y posibilitar la adquisición de un mayor número de dispositivos en las líneas de higiene, movilidad, sensorial y visual, los cuales son.

SE ESTABLECIA	EN CONSECUENCIA, QUEDARA ASI:
3. Ajustar el rubro destinado a la adquisición de ayudas técnicas, con el fin de ampliar el presupuesto y posibilitar la adquisición de un mayor número de dispositivos en las líneas de higiene, movilidad, sensorial y visual, los cuales son indispensables para garantizar la dignidad y funcionalidad de las personas con discapacidad inscritas en el programa.	3. Ajustar el rubro destinado a la adquisición de ayudas técnicas, con el fin de ampliar el presupuesto y posibilitar la adquisición de 150 dispositivos adicionales para las líneas de higiene, movilidad, sensorial y visual, los cuales son indispensables para garantizar la dignidad y funcionalidad de las personas con discapacidad inscritas en el programa. Estableciéndose en 400 personas beneficiarias

JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

En el marco del contrato CPS-978-2025, se cuenta con un presupuesto asignado de \$2.173.206.000, destinado a la entrega de dispositivos de asistencia personal para 400 personas con discapacidad, con una duración contractual de 9 meses. El contrato fue adjudicado y cuenta con acta de inicio del 11 de noviembre de 2025.

No obstante, según la base de datos de ayudas técnicas, actualmente se registran 2080 usuarios en lista de espera, lo que evidencia que la demanda supera ampliamente la capacidad de atención prevista inicialmente. Así mismo, el Plan de Desarrollo Local contempla beneficiar 1.000 personas durante el cuatrienio, cifra que, considerando el comportamiento actual y el constante incremento de inscripciones diarias, resulta insuficiente para atender las necesidades reales de la población con discapacidad residente en la localidad de Kennedy.

La prórroga del contrato se sustentó en la necesidad de garantizar la adecuada ejecución de las actividades técnicas requeridas para el cumplimiento de los objetivos del programa, orientado a la atención integral de personas con discapacidad. En primer lugar, se evidencia un incremento progresivo de la población inscrita en lista de espera desde la vigencia 2024, lo que ha generado la necesidad de ampliar la cobertura inicialmente prevista, priorizando criterios de vulnerabilidad y enfoque diferencial.

En este sentido, la ampliación del número de beneficiarios implica el desarrollo de procesos técnicos adicionales que requieren tiempo suficiente para su correcta implementación. Entre estos se incluyen la realización de visitas domiciliarias, la verificación de condiciones de vulnerabilidad, la caracterización individual de los beneficiarios y la validación de necesidades específicas de ayudas técnicas. Estas actividades son fundamentales para asegurar la pertinencia, calidad y efectividad en la asignación de los dispositivos.

Adicionalmente, la prórroga permitió la adecuada ejecución de los recursos derivados de la adición

presupuestal, destinados a fortalecer el rubro de adquisición de ayudas técnicas. Este ajuste posibilita la entrega de un mayor número de dispositivos en las categorías de higiene, movilidad, sensorial y visual, garantizando así mejores condiciones de autonomía, funcionalidad e inclusión social para la población beneficiaria.

Cabe resaltar que, con la adición y prórroga contractual, se proyecta beneficiar a 150 personas adicionales, alcanzando un total de 400 beneficiarios con un valor de \$298.000.000. Para ello, se requiere adelantar procesos de búsqueda activa en los diferentes espacios locales, abarcando los siete grupos de discapacidad (visual, auditiva, física, múltiple, intelectual, psicosocial y cognitiva), así como la identificación y asignación de los cuatro grupos de dispositivos establecidos.

En conclusión, la aclaración contractual es técnicamente necesaria para asegurar el cumplimiento de las metas ampliadas del programa, garantizar la correcta ejecución de los recursos y asegurar que la atención brindada a la población con discapacidad responda de manera efectiva a sus necesidades reales, bajo criterios de calidad, oportunidad y equidad.

JUSTIFICACION FINANCIERA

De conformidad con las condiciones establecidas en el CPS 978 - 2025, el valor del contrato se suscribió por un total de \$ 1.875.206.000. Dicho valor ha sido ejecutado, conforme a las condiciones establecidas. Este valor se encuentra respaldado con el Certificado de disponibilidad Presupuestal No. del 2616 del 04 de julio de 2025, correspondiente a las actividades y obligaciones establecidas, en la minuta contractual y en los demás documentos que hacen parte integral del mismo.

Posteriormente se realizó una adición por valor de NOVECIENTOS NOVENTA Y OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 298.000.000) con el objeto de ajustar el rubro destinado a la adquisición de ayudas técnicas, con el fin de ampliar el presupuesto y posibilitar la adquisición de un mayor número de dispositivos en las líneas de higiene, movilidad, sensorial y visual, los cuales son indispensables para garantizar la dignidad y funcionalidad de las personas con discapacidad inscritas en el programa.

En la actualidad no se han realizado desembolsos, ya que los informes radicados por el contratista se encuentran en revisión por parte del grupo de contabilidad del Fondo de Desarrollo Local de Kennedy.

El contrato se encuentra vigente a la fecha de la presente solicitud toda vez que su plazo de ejecución corresponde a nueve meses, razón por la cual, según la adición y prórroga del 22 de diciembre de 2025 suscrita por las partes, el valor del mismo se fijó en \$ 2.173.206.000 (Dos mil ciento setenta y tres millones doscientos seis mil pesos) y se estableció fecha de terminación el 10 de agosto de 2026.

JUSTIFICACIÓN JURIDICA

La modificación contractual por vía de aclaración se justifica cuando, sin alterar el objeto, el equilibrio económico ni las condiciones sustanciales del contrato, se hace necesario precisar el alcance de estipulaciones que resultan ambiguas, contradictorias o susceptibles de interpretaciones divergentes, con el fin de garantizar su adecuada ejecución. En el régimen de contratación estatal colombiano, esta facultad encuentra sustento en los principios de planeación, transparencia y responsabilidad consagrados en el artículo 3 de la Ley 80 de 1993, así como en el deber de las entidades estatales de asegurar la correcta ejecución del contrato conforme a los fines de la contratación estatal. La aclaración contractual, en este sentido, no constituye una modificación sustancial sino un mecanismo de ajuste interpretativo que busca evitar controversias futuras y

asegurar la coherencia entre la voluntad de las partes y la ejecución contractual (arts. 1618-1624 Código Civil).

Desde el punto de vista normativo, la posibilidad de modificar contratos estatales se encuentra reconocida en el artículo 16 de la Ley 80 de 1993, que permite introducir modificaciones de común acuerdo, siempre que no se desnaturalice el objeto contractual. A su vez, el artículo 40 de la misma ley establece la prevalencia de la autonomía de la voluntad dentro de los límites del interés público, lo que habilita a las partes para realizar ajustes aclaratorios cuando estos resulten necesarios para la ejecución del contrato. Complementariamente, el artículo 2.2.1.2.1.2.6.1 del Decreto 1082 de 2015 regula los procedimientos para las modificaciones contractuales en la fase de ejecución, reforzando la posibilidad de introducir precisiones que no impliquen una alteración sustancial de las condiciones inicialmente pactadas, siempre que se ajusten a las causales previstas y respeten los límites del artículo 16 de la Ley 80 de 1993.

En cuanto a la jurisprudencia, el Consejo de Estado ha sostenido de manera reiterada que las modificaciones contractuales son procedentes siempre que respeten los principios de la contratación estatal y no impliquen una variación esencial del objeto ni una vulneración de la selección objetiva. En particular, la Sección Tercera ha indicado que las adiciones o modificaciones deben obedecer a causas reales y justificadas durante la ejecución contractual (Sentencia del 31 de enero de 2011, Exp. 17767), y que los ajustes que tienen carácter meramente aclaratorio son admisibles en la medida en que no comporten una alteración del contenido obligacional sino una precisión del mismo. Asimismo, ha precisado que la interpretación del contrato debe orientarse a garantizar su ejecución eficaz y conforme a la finalidad pública perseguida (criterio reiterado en providencias de la Sección Tercera), lo que respalda jurídicamente la procedencia de modificaciones de aclaración como instrumento legítimo de gestión contractual.


Cordialmente,

JAVIER PRIETO TRISTANCHO
Alcalde Local de Kennedy (E)

Anexos: Solicitud de modificación contractual (5 folios)

Elaboró Aspectos Técnicos: Mayra Alejandra Estrada Vélez, Psicóloga, CPS 312-2026, FDLK Inversión Local. 

Elaboró Aspectos Jurídicos: Ludwig Fabián Abril Granados, Abogada, CPS 336-2026, FDLK Inversión Local, Salud Inclusiva. 

Revisó: Solangy Castro Casallas, Líder Profesional CPS 038- 2026, FDLK Inversión Local, Salud Inclusiva. 

Revisó/Aprobó: Katherine Quintín Pastor- Contratista ALK